Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
К О М И С И Я З А П Р О Т И В О Д Е Й С Т В И Е Н А К О Р У П Ц И Я Т А

София 1000, пл. "Света Неделя" №6, тел: (+359 2) 940 14 44, факс: (+359 2) 940 15 95

ДОКЛАД

Анализ на отчетите

за изпълнение на антикорупционни планове за 2023 г.

на първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ 4

II. ПЕРИОДИЧНА ОЦЕНКА НА ПРИЛОЖЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОННИТЕ МЕРКИ 6

1. КОНСТАТАЦИИ 7

2. ИЗВОДИ 17

3. ИДЕНТИФИЦИРАНИ ДОБРИ ПРАКТИКИ 18

4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ 19

Приложение № 1 21

КОНСТАТАЦИИ ОТ АНАЛИЗА ПО АДМИНИСТРАТИВНИ СТРУКТУРИ 21

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

№ по ред	Използвано съкращение	Наименование
1.	АДФИ	Агенция за държавна финансова инспекция
2.	АМ	Агенция “Митници”
3.	АППК	Агенция за публичните предприятия и контрол
4.	АЯР	Агенция за ядрено регулиране
5.	БАИ	Българска агенция за инвестиции
6.	БИМ	Български институт по метрология
7.	ДАДРВЗ	Държавна агенция Държавен резерв и военновременни запаси
8.	ДАМТН	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор
9.	ДАНС	Държавна агенция Национална сигурност
10.	ДАР	Държавна агенция Разузнаване
11.	ДАТО	Държавна агенция Технически операции
12.	ДКСБТ	Държавна комисия по стоковите борси и тържищата
13.	ЗЗКИ	Закон за защита на класифицираната информация
14.	ЗПК	Закон за противодействие на корупцията
15.	ЗОП	Закон за обществените поръчки
16.	ИАБСА	Изпълнителна агенция Българска служба за акредитация
17.	ИАНМСП	Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средните предприятия
18.	ИАОСЕС	Изпълнителна агенция Одит на средствата от Европейския съюз
19.	КЗП	Комисия за защита на потребителите
20.	МВР	Министерство на вътрешните работи
21.	МВнР	Министерство на външните работи
22.	МЕ	Министерство на енергетиката
23.	МЕУ	Министерство на електронното управление
24.	МЗ	Министерство на здравеопазването
25.	МЗХ	Министерство на земеделието и храните
26.	МИИ	Министерство на икономиката и индустрията
27.	МИР	Министерство на инвестициите и растежа
28.	МК	Министерство на културата
29.	ММС	Министерство на младежта и спорта
30.	МО	Министерство на отбраната
31.	МОН	Министерство на образованието и науката
32.	МОСВ	Министерство на околната среда и водите
33.	МП	Министерство на правосъдието
34.	МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
35.	МТ	Министерство на туризма
36.	МТС	Министерство на транспорта и съобщенията
37.	МТСП	Министерство на труда и социалната политика
38.	МФ	Министерство на финансите
39.	НАП	Национална агенция за приходите
40.	НСАП	Национален съвет по антикорупционни политики
41.	ПВ	Патентно ведомство
42.	ЦПРБМ	Център на промишлеността на Република България в Москва

I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ

Разработването на планове за превенция и противодействие на корупцията от институциите, определени от Националния съвет по антикорупционни политики (НСАП) е стратегическа мярка, заложена в предходната Стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2015–2020 г.). В новия стратегически период (2021-2027) е предвидено дейността да продължи и в допълнение да бъде извършвана оценка на ефективността от изпълнение на мерките в антикорупционните планове.

Антикорупционните планове и отчетите за тяхното изпълнение подлежат на годишен анализ от Комисията за противодействие на корупцията (КПК) по реда на чл. 45, т. 1, 2, 3 и 4, вр. чл. 44, т. 1 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) за събиране, обобщаване и анализиране на информация за националните антикорупционни политики и мерки, наблюдение и периодична оценка на приложението на антикорупционните мерки, в т.ч. и по сектори. Настоящият доклад проследява изпълнението на антикорупционните планове за 2023 г. на първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет и обхваща конкретно идентифицирани корупционни рискове и мерки в съответната сфера[1], посочени в образец на антикорупционен план към Насоките за съставяне на антикорупционните планове (Насоките), изменени и допълнени с Решение на НСАП на 21 януари 2021 г.

За преценка степента на изпълнение на заложените в антикорупционните планове мерки са взети предвид годишните отчети на институциите по изпълнението им, изводите и препоръките, залегнали в докладите за анализ на отчетите, изготвени от КПКОНПИ за предходни периоди. За целите на анализа са събрани отчетените дейности в изпълнение на всяка от заложените мерки, като по този начин е извършена преценка на степента им на изпълнение. За изпълнението/неизпълнението на мерките се оценява и относимостта на информацията в отчета към заложения индикатор за постигане на очаквания резултат или крайна цел, включително се оценява ефекта от прилагане на мерките.

Крайната цел на настоящия доклад е да проследи и подпомогне постигането на устойчив ефект по отношение на стратегическото прилагане на антикорупционните политики и мерки от първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет. Една от основните слабости, установена в настоящия и в предишни доклади е, че антикорупционни мерки се разработват формално, реално се прилагат в ограничен обхват (частично) или изобщо не се прилагат и не могат да бъдат ефективни. Пътната карта за изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027) дава конкретна насоченост за разработване на мерки и дейности в контекста на новите политики: подобряване на

[1] Корупционен риск - управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки;
Корупционен риск - извършване на контролни дейности;Корупционен риск - предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими;
Корупционен риск - състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професия;
Корупционен риск - празноти в закони и неясна нормативни уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове;
Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства;
Мерки за публичност.

законодателството в областта на контролната и санкционна дейност на администрацията; ограничаване на намесата на човешкия фактор при предоставяне на административни услуги чрез продължаващо развитие на електронни административни услуги и др.

Анализът на мерките в годишните отчети за изпълнение на антикорупционни планове за 2023 г. включва следните етапи и дейности:

- проверка за публичност на отчетите за изпълнението на антикорупционните планове на интернет страниците на институциите в раздел „Антикорупция“;
- систематизиране на информацията с данни за планираните от институциите антикорупционни мерки и тяхното изпълнение;
- сравнителен анализ на мерките, заложени в антикорупционния план и отчета за тяхното изпълнение;
- анализ за преценка на изпълнението/неизпълнението на мерките в отчетите на антикорупционни планове, посредством изследване на информацията, свързана със срока за изпълнение, заложените индикатори, обстоятелствата и фактите по изпълнението/неизпълнението на мярката;
- идентифициране на нови добри практики;
- препоръки и предложения.

За целите на анализа по отношение изпълнение/неизпълнение на мерките, се определят и използват следните категории:

1. „*Изпълнение*“ - институцията посочва „изпълнена“ и/или изпълнението е аргументирано въз основа на предоставената информация в отчета;
2. „*Неизпълнение*“ - институцията посочва причина за „неизпълнение“ и/или неизпълнението е аргументирано с предоставената информация в отчета;
3. *„В процес на изпълнение“* - институцията посочва аргументи за процеса на изпълнение на мярката, вкл. частично изпълнение;
4. *„Неотчетена/липсва (достатъчно) информация“* - институцията не посочва информация за изпълнение и/или причини за неизпълнение на мярката;
5. *„Нова мярка“* - институцията посочва „изпълнена“ и/или изпълнението е аргументирано въз основа на предоставената информация в отчета за мярка, която не фигурира в антикорупционния план за 2023 г.

Съгласно възприетия подход при изготвяне на анализа, реализираните мерки в раздели „*Обучения*“, *„Мерки за защита на лицата подали сигнал*и“ и „*Посочване на възможни начини за подаване на сигнали*“ не са включени в общия брой.[2]

[2] В Насоките за съставяне на антикорупционните планове, както и в образеца на антикорупционния план, за мерките в тези сфери не е предвидено отчитане на „изпълнение/неизпълнение“, както и „причини при неизпълнение“.

II. ПЕРИОДИЧНА ОЦЕНКА НА ПРИЛОЖЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОННИТЕ МЕРКИ

Съгласно разпоредбата на чл. 6, ал. 5 от Насоките, приети от НСАП и създадения ред за отчетност, институциите изготвят шестмесечни и годишни отчети за изпълнението на антикорупционните планове. От извършения преглед на интернет страниците на институциите се установява, че от общо 38 административни структури, отговорни за изготвянето на антикорупционни планове за 2023 г., в предвидения в Насоките срок са публикувани 32 годишни отчета за изпълнение. В разделите „Антикорупция“ на интернет страниците не са открити отчетите на антикорупционни планове за 2023 г. на:

1. Министерство на културата;
2. Министерство на туризма;
3. Министерство на правосъдието.

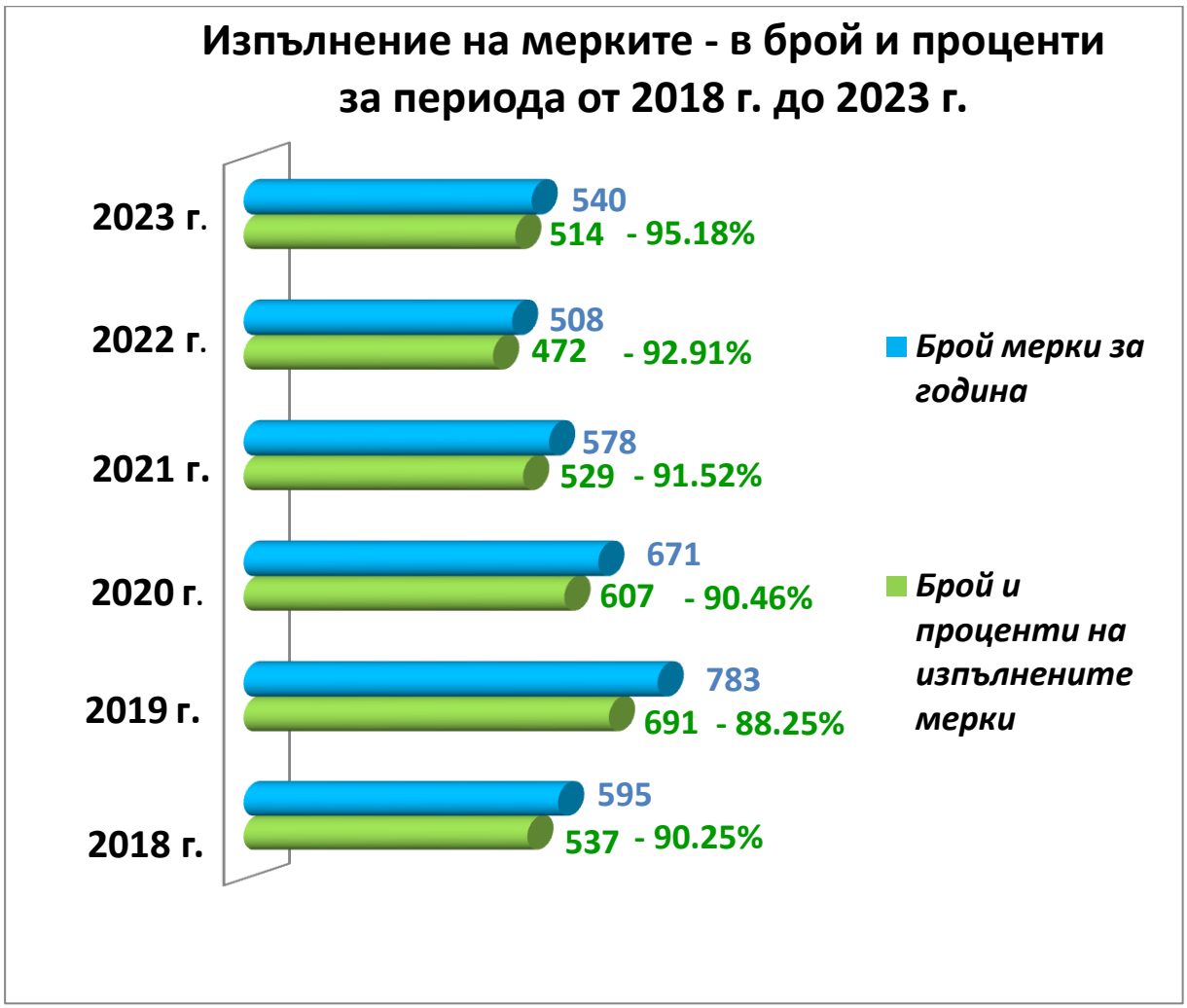
Поради специфичната дейност на институциите, отчетите на ДАР, ДАНС и ДАТО не са публично достъпни. Част от информацията в тях попада в обхвата на регулация на Закона за защита на класифицираната информация.

Видно от *Графика № 1,* се наблюдава увеличаване на изпълнените мерки в отчетите на антикорупционните планове за 2023 г., процентът на изпълнение на мерки е най-висок - 95,18%, на фона на по-малко планирани мерки през същата година (540). За сравнение, през 2019 г. са анализирани най-голям брой антикорупционни мерки (783), а процентът на изпълнение е бил най-нисък – 88%.

Въпреки че дейностите по превенция и противодействие на корупцията са добре организирани в определени институции (чрез вътрешноведомствен координационен съвет за борба с корупцията в МВР, Постоянен съвет по антикорупция в Министерство на отбраната, комисия „Антикорупция“ в АППК и др.), анализът на изпълнението на антикорупционните планове на задължените институции не показва нарастване на потенциалната ефективност и намаляване броя на корупционните рискове.

За 2023 г. е налице неотчитане на дейностите по изпълнение на мерките (ДКСБТ, ИАБСА, МЗ) и все още висок брой на несъответстващите на изискванията на чл. 4 и чл. 5 от Насоките отчетени мерки (59 мерки). Съответно броят на неотчетените мерки намалява, за сметка на предефинираните[3] и нови мерки в отчетите на антикорупционни планове (ДАМТН, АППК и АДФИ).

[3] Мерки, в описанието на които е настъпила редакция, като част/и от съдържанието е заменено, в резултат същото се припокрива отчасти или е модифицирано с други думи, като се запазва смисловото значение. След предефиниране в някои случаи са променени индикатора, крайната цел или отговорното лице.



Графика № 1

1. КОНСТАТАЦИИ

Отчитане на изпълнението

Всички отчети са изготвени като е спазен образеца на антикорупционен план съгласно Насоките, с изключение на отчета на АМ, които предоставят доклад.

Констатира се неотчитане на дейностите по изпълнение на мерките (ДКСБТ, ИАБСА и МЗ), което е изискване на Насоките. В отчета на ДКСБТ е отчетено „Изпълнено в срок“ за изпълнение на мярката, ИАБСА – „Изпълнява се“, МЗ посочва „Мярката е изпълнена“ или „Мярката е постоянна и се изпълнява“, което не е достатъчно за да се определи резултата и ефекта от изпълнение на съответната мярка. В отчетите на Министерство на външните работи и АППК липсва конкретно идентифициран корупционен риск в съответната сфера на риск. При останалите 30 институции е изпълнено задължението по чл. 1, ал. 3, т. 1 от Насоките за посочване на конкретно идентифицирани корупционни рискове.

През отчетната 2023 г. се констатира несъответствие на отчетени и планирани мерки, като промяната е в частта за отговорно лице, индикатор, срок на изпълнение и др. В процеса на изпълнението през годината е настъпило преформулиране на някои мерки, т.е. конкретни мерки са отпаднали и на тяхно място са формулирани нови мерки, при

неспазване на чл. 1, ал. 4, а именно: „министърът одобрява антикорупционния план или неговата актуализация“. Настъпилата актуализация не е одобрена и утвърдена от ръководителя на институцията.

Съответствие на изпълнените антикорупционни мерки с чл. 4, ал. 1 и чл. 5 от Насоките

Продължава практиката да се отчитат като изпълнение на антикорупционни мерки дейности, възложени с нормативен акт (проверки на декларации за несъвместимост и за имущество и интереси, извършени планови/извънпланови проверки от инспекторати), както и такива, чието изпълнение е отчетено в предходен период. Отчетени са мерки, за които в анализа на антикорупционни планове за 2023 г. е установено, че несъответстват на изискванията на Насоките. Същите представляват приблизително 11% - 59 от всички отчетени мерки. Съгласно Насоките мерките, които институциите разработват, следва да *“надграждат и осигуряват правилното прилагане на закона – напр. мерки, гарантиращи, че определени участници в конкурсната процедура не могат да имат предимство с получаване на информация за въпросите; мерки за засилване на контрола при подготовката и издаването на административен акт, въвеждане на ясно разписани правила и отговорници, които не позволяват прескачане на звено, преди вземане на решения; въвеждане на системи, които позволяват навременен контрол за издаване на актове в законоустановен срок или забавянето му; внедряването на софтуерни продукти, които елиминират възможността от манипулации на компютърните системи за отчетност и др.”*

Показателни примери, които не надграждат, а преповтарят задължения, регламентирани в закон или подзаконов нормативен акт са:

1. Мярка *„Поддържане на навременна и актуална информация на интернет страницата на АППК: публикуване на информация за обектите, предлагани за приватизация; поддържане на Публичен регистър за процеса на приватизация и Публичен регистър на сделките за приватизирани обекти, подлежащи на следприватизационен контрол.“* се изпълнява по силата на задължение, регламентирано в Устройствен правилник на Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК);

2. Мярка *„Ефективен контрол по изпълнение на изискванията за оповестяване и прозрачност, указани в Закона за публичните предприятия и контрол и правилника за прилагането му чрез електронно-информационна система за публичните предприятия.“* преповтаря задължения, регламентирани в чл. 21 от Правилник за прилагане на закона за публичните предприятия (АППК);

3. Мярка *„Законосъобразно разходване на публични средства“* преповтаря задължения, регламентирани в чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС (ДКСБТ);

4. Мярка *„Поддържане на актуалното състояние на публичните електронни регистри осигуряващо прозрачност на работата на администрацията като: извършване на процедурите по Оценката на въздействието върху околната среда (ОВОС); извършване на процедури по екологична оценка на планове и програми; регистрираните по EMAS организации; комплексните разрешителни, съгласно чл. 129, ал. 1 от ЗООС; регистър по ЗОПОЕЩ; предприятия с висок и нисък рисков потенциал, съгласно чл.111,ал.1, т.6 от ЗООС; поддържане на публични регистри по чл. 45, ал.1 и списъци с разрешения на организациите по оползотворяване и за индивидуално изпълнение на целите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци; публична информация и документи относно прилагането Регламент 1013/2006 на ЕП и*

Съвета; публични електронни регистри по чл. 183 от Закона за водите“ преповтаря задължения, регламентирани в чл. 102, чл. 111 и чл. 129 от Закона за опазване на околната среда и чл. 183 и чл. 184 от Закона за водите (МОСВ);

5. Мярка *„Поддържане на регистър на сключените договори за обществени поръчки и на архив на досиетата на обществените поръчки“* преповтаря задължения, регламентирани в чл. 36а от Закона за обществените поръчки и чл. 19а от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки (МВнР);

6. Мярка *„Изготвяне на оценка на въздействието, провеждане на обществено обсъждане и консултации с възможно най-широк кръг заинтересовани страни“* преповтаря задължения, регламентирани в чл. 19 и чл. 26 от Закона за нормативните актове (МИР);

7. Мярка *„Провеждане на допитвания и анкети, на физически и юридически лица, потребители на административни услуги, предоставяни от министерството“* преповтаря задължения, регламентирани в чл. 24 от Наредба за административното обслужване (МОСВ);

8. Мярка *„Провеждане на анкети с потребителите на предоставяните административни услуги и изготвяне на анализи на резултатите от тях относно удовлетвореността на потребителите и за наличие на предпоставки за прояви на корупционни практики“* преповтаря задължения, регламентирани в чл. 24 от Наредба за административното обслужване (МТС).

За мярка *„Ротация на служителите, участващи в комисиите, като се следи притежаваната от тях експертиза и нейната относимост към предмета на поръчката“* МЕУ посочва несъответстващ на изискванията на чл. 5 ал. 5 от Насоките индикатор *„Издадени заповеди за комисии за провеждане на процедури по ЗОП“*. При определянето на индикатора не е осигурена възможността да се направи обективна преценка за ефекта на мярката.

На *Графика № 2* е илюстриран брой мерки, несъответстващи на чл. 4 и чл. 5 от Насоките, по институции.



Графика № 2

Разработване на мерки като резултат от идентифициране на звена и дейности с корупционен риск

Индикатор за резултата при отчитането на изпълнението са извършените дейности при реализиране на мярката (напр. брой проверки, брой актове за установяване

на административно нарушение, брой контролни листове). С оглед спазване на Насоките, дейността по идентифициране на корупционния риск се извършва въз основа анализ на доклади за трудности или нередности и др. В хода на извършената дейност се наблюдава постоянство и последователност при разработване на мерки в сфери с повишен корупционен риск в следните **направления**:

Управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Отчетите на антикорупционните планове съдържат мерки за добро финансово управление, прозрачност, законосъобразност при разходване на публичните средства, предварителен контрол при стартиране на процедура и решение за избор на изпълнител на обществената поръчка, вкл. текущ контрол по сключените договори. Отчита се последователно изпълнение на мерки в рамките на предварителния контрол на обществените поръчки при по-голямата част от институциите, включват се повече на брой експерти при възлагане на поръчки със сходен или идентичен предмет и при изготвяне на технически задания и технически спецификации; спазва се *ротационния принцип* с цел минимизиране на корупционния риск при служителите, включени в комисиите по ЗОП. Съгласно отчетите на институциите, се извършва разделяне на възлагането от контрола при обществените поръчки при всички институции.

Корупционни рискове - контролни дейности

Анализът установи, че в разглежданата сфера се разработват най-много мерки (Таблица № 1). Изпълнението на въведените контролни дейности води до минимизирането на съответния риск в необходимите граници. Мерките като цяло допълват функционирането на системата за вътрешен контрол и в определена степен подобряват обхвата и навременността на контрола. Възприема се подход за рисково ориентиран вътрешен контрол.

За спазване на етичните норми на поведение и недопускане на нелоялни практики в МВР е заложена мярка „*Извършване на изследвания (тест) за лоялност от Института по психология на МВР по специфични за отделните направления на дейност показатели“,* с изпълнението на която се превентира риска от корупционни прояви на служителите, вкл. умишлени пропуски и недокументиране на установени нарушения.

По отношение на контролните действия на НАП, Агенция „Митници“ и в др. институции са извършени проучвания и анкетиране, свързани с нагласите на клиентите. Рисковете от корупционни прояви в резултат на пряк контакт между служител и клиент са обхванати с мерки, свързани с *„Разширяване на обхвата на услугите, предоставяни по електронен път с КЕП и/или ПИК“*, *„Предоставянето на достъп до регистри и справки, поддържани от НАП в средата за междурегистров обмен – RegiX“*. Институциите отчитат намаляване на риска от представяне на документи с невярно съдържание с цел облага, както и корупционен риск, свързан с издаване на документ в по-кратки срокове.

Корупционни рискове при предоставяне на административни услуги

Институциите планират и изпълняват мерки за въвеждане на нови електронни услуги, което има положителен ефект за предотвратяване на корупционни практики в резултат от ненамесата на човешкия фактор в този процес. Положителна е тенденцията

за ежегодно включване на все повече мерки за предоставяне на административни услуги чрез Единния портал за достъп до електронни административни услуги на МЕУ. В отчета на МТСП се посочва, че е създадена организационна възможност за предотвратяване на риск от злоупотреба със служебно положение при издаване и подновяване на лиценз за предоставяне на социална услуга: *„Осигурен е ротационен принцип при приемане на документите и при разпределяне на преписките в автоматизираната информационна система, както и при обслужването на „горещия телефон“*.

Планираните и изпълнени мерки чрез адаптиране на информационните системи и внедряване на все повече електронни услуги и решения от институциите подобряват административната среда и намаляват идентифицираните рисковете в различни направления: забавяне, респ. несвоевременни действия, заобикаляне на принципа на случайността при разпределение на заявления, с цел получаване на изгода и др. В МЗХ е отчетена мярка: „*Внедряване на информационна услуга „Проверка на състоянието на преписка“* като в резултат е разработена и внедрена нова интернет страница, с нова функционалност „Проверка на състоянието на преписка“. Институциите отчитат, че поддържането на електронните услуги осигурява и актуалното състояние на публичните електронни регистри и прозрачност в работата на администрацията като цяло.

Празноти в закони и неясна нормативна уредба

В сферата на корупционен риск **празноти в закони и неясна нормативна уредба**, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове се констатира актуализация и редовно отчитане на съответния брой на изменени **вътрешни правила и други вътрешноведомствени актове**. По този начин се отстраняват противоречия или непълноти в нормативната уредба, като например:

За предотвратяване на нееднакво прилагане на законови разпоредби и с цел уеднаквен подход и превенция на корупционни практики, Агенция Митници отчита изпълнение на мярка *„Издаване или актуализиране на указания до митническите учреждения по прилагането на митническото, акцизното и валутното законодателство, с цел осигуряване еднакво прилагане на законовите разпоредби“*.

Разработването на целенасочени мерки в посока уеднаквяване практиката по прилагане на нормативните актове се наблюдава и в МОСВ: мерки „*Еднакво тълкуване и прилагане в практиката на нормативните актове и указания на МОСВ във всички второстепенни разпоредители с бюджет“,* извършване на *„Периодичен преглед и актуализация на вътрешно ведомствени актове с цел предотвратяване на условията за корупционни практики; противоречиви практики и попълване на празноти в нормативната уредба“*.

В МЗ е залегнало изготвянето на два доклада годишно за нуждата от промени в законодателството или за липса на такива с оглед *„Елиминиране на възможността за пропуск или различно тълкуване на нормативните актове, отстраняване на празноти в нормативната уредба.“* и *„Недопускане на различна практика въз основа на действащата нормативна уредба“*.

В НАП се отчита мярка *„Изготвяне на ежегодни и извънредни анализи на административната практика на НАП и съдебната практика“* с оглед *„Уеднаквяване на административната практика“*.

Риск от неоднозначно и противоречиво прилагане на създадената нормативна уредба, произтичащо от неясни понятия и текстове, приети с нормативните актове, идентифицират 26 институции. Добрата практика в случая е създаването на правила, които уреждат разработването и приемането на подзаконови нормативни актове и извършване на оценка на въздействието им, при спазване на разпоредбите на Закона за нормативните актове и Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието.

Друга положителна практика е отчетена от МФ - мярка *„Предвидимост и прозрачност при изготвяне на проекти на нормативни актове и избягване на чести промени в нормативната уредба“* с цел *„недопускане на възможности за влияние, злоупотреби, корупционни практики при изготвяне и/или създаване на нормативна уредба, която може да е неясна, непълна, в несъответствие с нормативен акт от по-висока степен или често изменяна“.*

Публичност и прозрачност

Мерките в сфера публичност заемат второ място по брой заложени и изпълнени мерки (*Таблица № 1*). Изпълнението на мерки се отнася до възможността обществото да се информира за процесите и сигнализира институциите за отстраняването на евентуални нередности. От представената на интернет страниците на институциите информация в раздел „Антикорупция“ е видно, че в някои администрации са провеждани антикорупционни кампании, например за популяризиране правата и задълженията на субектите, във връзка с изменение на нормативни актове, както и анкетни проучвания за оценка на дейността на администрациите. Регулярно се публикуват информация и документи за предстоящи процедури, кампании, управлението на средствата по европейски програми, реда и условията за предоставяне на административни услуги, публични електронни регистри и други.

През настоящия отчетен период например, Министерството на земеделието и храните е провело активен диалог с представители на браншови организации на производители и преработватели на храни и Националната агенция за приходите (НАП). Срещи в такъв формат МЗХ е провела с 14 национално представени браншови организации от хранителната индустрия, вкл. виртуални приемни с участие на директорите на дирекции.

Видно от отчета на МВР, с оглед публичност са проведени следните дейности: 1. *„В СДВР са осъществени 24 срещи в малки населени места, с цел популяризиране на начините за подаване на сигнали. 2. В ОДМВР са проведени срещи с представители на месната власт и живущи в малките населени места, както и 547 посещения от мобилни екипи в малките и отдалечени населени места.“.* За противодействие на корупционни прояви и поведение на служители на МВР се изпълнява мярка: *„Провеждане на беседи с български и чужди граждани, преминаващи през ГКПП, с цел получаване на обратна информация за качеството на извършваните гранични проверки.“*

В Министерството на младежта и спорта е изпълнена мярка за публичност, която представлява анализ на постъпилите сигнали, с оглед превенция на риск от несвоевременно идентифициране на възможни корупционни практики и респективно несвоевременно предприети действия.

Отчетените 101 мерки за публичност, представляват 18,7 % от общия брой мерки. МРРБ отчита най-голям брой мерки (12) за публичност, следвани от МОСВ (9 мерки), ПВ (7 мерки), МЗХ, МО, НАП и ДКСБТ съответно по 5 мерки. (*Таблица № 1)*.

Изпълнение на мерките

Настоящият анализ обхваща информация за общо 540 планирани антикорупционни мерки, в т.ч. институциите сочат данни за „*изпълнение*“ на 514 и данни/причини за „*неизпълнение*“ на 13 мерки. Десет мерки са отчетени „*в процес на изпълнение*“ или „*частично изпълнение*“, подкрепени с конкретни кадрови, вътрешноорганизационни, технически и извънредни причини. Не са отчетени 3 мерки – за тях „*липсва информация*“. Отчетени са 5 нови мерки, незалегнали в утвърдения антикорупционен план за 2023 г. (непланирани, но отчетени от АППК, АДФИ и ДАМТН) (*Графика № 3*).

Като причини за неизпълнение на мерки в годишния отчет за изпълнение на антикорупционните си планове, институциите посочват например: липса на финансиране, с което да бъде обезпечено обучението, проблеми с командировъчните разходи и липса на мотивиран персонал, с оглед ниското заплащане на проверителите (БИМ); обективни причини за непускане в експлоатация на разработена платформа за подаване на заявления за визи за всички държави от Шенген във връзка с приемането на РБ в Шенгенското пространство (МВнР); комплексни, организационни и административни причини за неизпълнение; непоставени камери за видео наблюдение поради липса на финансови средства (МЗХ); липса на административен капацитет (МЗХ); различни причини и затруднения при изпълнението на мярката - неуточнени (МЗХ).



Графика № 3.

Статистика по сфери с изразен корупционен риск

Сферите и дейностите, оценени с корупционен риск от съответната администрация, са обезпечени от голям брой антикорупционни мерки. През отчетния период най-много мерки са планирани и изпълнени в сфера „Извършване на контролни дейности“ (175 броя), следвани от „Мерки за публичност“ (101 броя), „Управление, разпореждане или разхождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки“ (79 броя), Предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими (64 броя), „Специфични за съответната администрация мерки“ (59 броя). За сравнение, за поредна година общият брой на мерките в корупционна сфера „Състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии“ във всички институции е най-нисък (11 мерки). Констатацията е визуализирана в *Таблица №1*.

Брой мерки по корупционна сфера и институции

Таблица № 1[4]

Корупционна сфера/ведомство	АДФИ	АМ	АППК	АЯР	БАИ	МИР	БИМ	ДАДРВЗ	МЕУ	ДАМТН	ДКСБТ	ИАБСА	ИАНМПС	ИАОСЕС	КЗП	МВР	МВнР	МЕ	МЗ	МЗХ	МИИ	МК	ММС	МО	МОН	МОСВ	МП	МРРБ	МТ	МТС	МТСП	МФ	НАП	ПВ	ЦПРБМ	Общ брой сфера
Управление, разпореждане или разхождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки	2	1	1	1	2	1	N/A	1	2	4	1	1	2	2	4	7	1	1	4	1	2		3	9	1	3		2		1	2	8	1	3	5	**79**
Извършване на контролни дейности	4	8	3	1	1	5	N/A	3	2	6	2	1	1	2	4	25	3	6	10	24	2		2	6	3	2		7		7	10	1	15	5	4	**175**
Предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими	N/A	2	2	2	1	2	1	N/A	N/A	4	1	1	N/A	N/A	N/A	4	1	6	5	7	3		4	N/A	N/A	2		5		N/A	6	N/A	3	2	N/A	**64**
Състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1	N/A	N/A	N/A	1	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A		1	N/A	N/A	N/A		1		N/A	3	2	N/A	2	N/A	**11**
Празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове	2	2	1	1	2	1	1	1	N/A	2	1	1	1	N/A	4	N/A	N/A	2	6	5	2		2	3	N/A	2		1		N/A	2	1	3	1	1	**51**
Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства	3	6	1	1	N/A	1	N/A	N/A	1	2	1	N/A	1	2	2	4	5	2	1	N/A	2		1	6	1	1		4		1	4	N/A	3	1	2	**59**
Мерки за публичност	3	4	3	3	1	1	1	1	1	4	5	1	1	1	2	3	1	5	2	5	1		2	5	1	9		12		3	3	1	5	7	4	**101**
Общ брой мерки за ведомство	**14**	**23**	**11**	**9**	**7**	**11**	**3**	**6**	**6**	**22**	**11**	**6**	**6**	**7**	**16**	**44**	**11**	**22**	**28**	**42**	**12**	**0**	**15**	**29**	**6**	**19**	**0**	**32**	**0**	**12**	**30**	**13**	**30**	**21**	**16**	**540**

[4] *N/A не е приложимо (за конкретната корупционна сфера не са планирани мерки).*

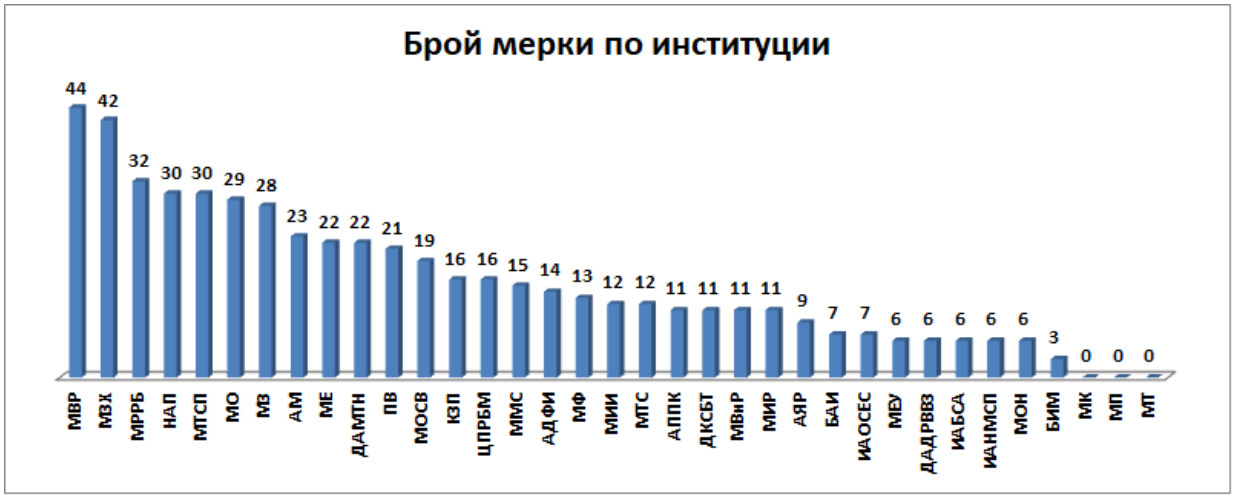
Различен подход в определянето на задължителен срок

През 2023 г. са заложени голям брой различни по вид категории срокове при планиране на мерките, в сравнение с предходния отчетен период. В тази връзка, за целите на анализа и статистиката са въведени обобщени категории срокове, както следва: „постоянен“, „срочен“, „на етапи“, „периодичен“, „срок, обвързан с изпълнението на други дейности“, „нормативно определен срок“. Видно от графиката по-долу, преобладават мерките със срок на изпълнение постоянен и срочен. (*Графика №4).*



Графика № 4.

Брой отчетени мерки по институции е представен на следната *Графика № 5*.



Графика № 5.

Конкретна подробна информация относно констатации от анализа на отчетите на първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет се съдържа в Приложение № 1.

Разликата между броя на планираните мерки през 2023 г. и отчетени в аналитичните доклади на Комисията за същия период е в резултат на липсващи

(непубликувани) отчети за изпълнение на антикорупционни планове на АДФИ, МП, МТ и МК.

2. ИЗВОДИ

Планирането и отчитане изпълнението на антикорупционните мерки е ежегодна дейност за институциите. За пета поредна година един от основните изводи е нееднаквото прилагане на Насоките от страна на институциите: налице е различен подход при изготвяне на отчетите за изпълнение на антикорупционните планове.

Значителна част от отчетените мерки – 514 мерки, съдържат достатъчно информация за изпълнение и се отчитат като **изпълнени** (95,18%). Налице са 5 нови мерки, които са изпълнени, но не са включени в това число.

В хода на анализа се установи, че институциите са положили частични усилия за подобряване изпълнението на антикорупционните политики и мерки спрямо предходни периоди чрез посочване на действия по етапите на изпълнение на мерките, включително статистически данни (МВР, МРРБ, МТСП), което позволява проследяване ефекта от тяхното прилагане. Същевременно други институции не отчитат начина на изпълнение и/или евентуални резултати, а посочват единствено, че съответната мярка е изпълнена. В тези случаи информацията за изпълнение/неизпълнение съдържа данни, които са недостатъчни за преценка налице ли е резултат от осъществяването на мярката и доколко е постигната крайната цел в зависимост от индикатора.

Наред с горното, анализът установява, че 2,4% от общия брой отчетени мерки **не са изпълнени** (13 мерки), а за 1,8% от мерките се отчита, че са **в процес на изпълнение или частично изпълнени** (10 мерки). Три мерки, заложени в плановете за 2023 г. **не са отчетени,** т.е. 0,5%, от мерките са с липсваща отчетна информация или са прекратени поради различни непосочени причини (*Графика № 3).* В сравнение с предходната година, когато са били 13, броят на неотчетените мерки през разглеждания период е намалял.

В отчетите преобладават мерките с *постоянен* срок на действие – 365 на брой *(Графика №* 4) или 67,5 % от общия брой мерки (констатира се намаление в сравнение с предходната година, когато мерките с постоянен срок са били 370). Очертава се тенденция мерки с постоянен характер да се преповтарят с тези от предходните отчетни периоди. Институциите определят различни видове срокове, с което се затруднява ефективното установяване на действително планираното и отчетено изпълнение, особено в случаите на срок, обвързан с изпълнението на други дейности и мерки. В чл. 1, ал. 3, т. 5 от Насоките се съдържа изискване за определяне на срок за изпълнение, а в случай че мярката е с хоризонт повече от една година, се посочват и етапите за изпълнение, респ. напредъка.

Институциите са идентифицирали най-много уязвими области в звената за контрол[5]. В тази връзка, корупционен риск *„Извършване на контролни дейности“* е обхванат в най-висока степен от антикорупционни мерки (175).

[5] Чл. 3, ал. 1 от Насоките: „Работната група изготвя антикорупционния план на база анализ на документи-доклади за трудности и нередности, идентифицирани проблеми в съответното звено, предложения за мерки, извършена оценка на възможността от настъпване на конкретния корупционен риск.“

Същевременно, за корупционен риск *„Състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии“* 25 институции не са заложили мерки поради обстоятелството, че не го идентифицират с дейността си. Като възможни причини са посочени: *АДФИ „не осъществява посочените дейности“; „неприложимо за Агенция Митници“; МЗ не посочва информация; МОН „не се упражнява подобна дейност“, „неприложимо - КЗП не предоставя административни услуги с такъв корупционен риск“* и т.н.

В съответствие с изискването на чл. 8 от Насоките, ръководителите на административните структури са продължили усилията за повишаване публичността на управленските си решения като редовно публикуват информация и относими документи за изпълнение на антикорупционните планове на своите интернет страници.

3. ИДЕНТИФИЦИРАНИ ДОБРИ ПРАКТИКИ

В процеса на анализиране на мерките, отчетени от институциите, бяха идентифицирани нови добри практики:

„Изготвяне на становища за унифициране на практиката по прилагане на законодателство в областта на трудовите правоотношения и условията на труд от инспекторите по труда“, с конкретно идентифициран: *„Риск от злоупотреба със служебно положение в следствие на превратно тълкуване и прилагане на нормативната уредба с цел лична облага“(МТСП).* Министерство на труда и социалната политика изпълнява мярката, която се оценява като добър антикорупционен подход, чрез който след установени конкретни пропуски са изготвени и приети предложения в областта на трудовото законодателство.

„Включване в личните планове за обучение на служителите на теми в областта на противодействие на корупцията и конфликт на интереси“ (МРРБ), с риск: *„Недостатъчна квалификация на служителите в областта на противодействие на корупцията и конфликта на интереси.“*

„Осигуряване на допълнителна публичност и прозрачност на обществени поръчки, за които това не е регламентирано в ЗОП, посредством публично оповестяване на информация за проведени обществени поръчки по чл. 20, ал. 4 и ал. 6 от ЗОП“ (МО).

„Извършване на преглед и проверка на всички документи по извършваните проверки и от директора на дирекция с цел да се избегнат субективните фактори и корупционни практики при извършване па самите проверки“ за предотвратяване на *„Риск от корупционни действия при подбор за извършване на проверки проверка на спортни федерации, клубове, спортни училища, бенефициери по национални програми за младежта и второстепенни разпоредители с бюджета“ (ММС).*

„Поетапно въвеждане на автоматизирана оценка“, за предотвратяване на *„Риск от създаване на корупционни условия при намесата на човешкия фактор при извършване на оценка на проектни предложения“(МИР).*

„Осигуряване на еднаква информация за административните услуги (АУ) във всички източници - табло, сайт, АР и МЕУ“ (МЕ).

„Информиране и насърчаване на гражданите да подават заявления за административни услуги по електронен път, подписани с валиден електронен подпис.

*Въвеждане на услугите, предоставени по електронен път с КЕП и/или ПИК“*за предотвратяване на *„Вероятността от: забавяне на предоставянето на административните услуги; влияние на човешкия фактор; създаване на предпоставки за корупционни практики.“ (НАП).*

„Периодичен анализ и оценка на нормативната уредба, поне два пъти през годината“ за предотвратяване на *„Риск от корупционни практики във връзка с празноти и неясно формулирани текстове в нормативната уредба, които са предпоставка за формиране на различна практика в страната по един и същи въпрос.“ (МЗ).*

4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ

Предвид горните констатации и изводи се стига до заключение, че планирането и отчитането на мерките е възможно да бъде подобрено на всеки един от етапите на тяхното разработване, прилагане и отчитане на резултата и ефективността от действието на всяка мярка.

За преодоляване на несъответствията с изискванията на чл. 4, ал. 1 и чл. 5 от Насоките, следва да се има предвид възможността за извършване на преглед или вътрешна междинна оценка на изпълнението на мерките през отчетния период. При установяване на несъответствие, мерките могат да бъдат преформулирани, съобразно установените изисквания или да не се включват в антикорупционния план за следващ отчетен период, съгласно чл. 6, ал. 4 от Насоките.

При отчитане на мерките, институциите да посочват действия и резултати по изпълнението на същите в съответствие с планирания срок/етап. Конкретни и измерими срокове са препоръчителни.

В отчетите си за изпълнение институциите следва да предоставят достатъчно информация за изпълнение/неизпълнение, с оглед извършването на оценка налице ли е антикорупционен резултат от прилагането на мярката съобразно планираната крайна цел.

Необходимо е спазването на чл. 8 от Насоките, а именно публикуване на планове и отчети и редовно актуализиране на раздел „Антикорупция“ на интернет страниците на институциите. Ръководителите на институциите следва да се стремят да повишат публичността на управленските си решения, редовно да се актуализира раздел „Антикорупция“ на интернет страниците на институциите и да се публикуват всички приложими и разработени актове с антикорупционна насоченост, антикорупционни планове и отчетите за изпълнението на плановете, за защита на лицата, подали сигнали. Препоръчително е да се спазва срока и най-късно до 1 март на съответната година отчетите за изпълнението на плановете да се публикуват в раздел „Антикорупция“ на интернет страниците.

Планирането в сфера „Управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки“ намалява и е препоръчително ежегодно актуализиране на мерките съобразно новоидентифицирани рискове и тенденции.

При определяне на индикаторите съгласно Насоките, стремежът следва да бъде определянето на такива, които дават възможност да се направи обективна преценка за ефекта на мярката.

В случай че през годината настъпят промени в описанието на разработената мярка, или се налага включване на други/нови отговорни лица, или индикаторът не отговаря на изискванията на Насоките, работната група по чл. 2 от същите, във всеки момент може и е препоръчително да актуализира плана, съответно да се публикува след неговото утвърждаване. Последната актуализация на плана би могла да послужи за отчитане на годишното изпълнение на антикорупционния план.

Институциите следва да преразгледат мерките, несъответстващи на чл. 4 и 5 от Насоките с цел да бъде преустановена практиката в антикорупционните планове да съдържат мерки, регламентирани в закон или подзаконов нормативен акт.

Оценените като добри организационни практики в МВР и МО (Вътрешноведомствен координационен съвет за борба с корупцията и Постоянен съвет по антикорупция), могат да бъдат възприети и от други институции, които да създадат по преценка сходни съвети с функции по извършване на мониторинг на изпълнението на мерките, залегнали в антикорупционния план и приемане отчет за неговото изпълнение.

В съответствие с периодичния характер на доклада, целта на препоръките е да подпомогне институциите в продължаващите им усилия да насърчат положителното развитие и да установят областите и дейностите, в които са необходими подобрения или последващи действия във връзка с изпълнението на планираните мерки. При извършването на следващите годишни анализи на отчетите за изпълнение на антикорупционните планове ще се проследят последващите действия, предприети от институциите във връзка с направените препоръки и добрите практики.

Изготвеният Анализ на отчетите за изпълнение на антикорупционни планове за 2023 г. на първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет, ведно с Приложение № 1 Констатации от анализа по административни структури, да се предостави на Националния съвет по антикорупционни политики, на заинтересованите институции, както и да се публикува на интернет страницата на Комисията.

Приложение № 1

КОНСТАТАЦИИ ОТ АНАЛИЗА ПО АДМИНИСТРАТИВНИ СТРУКТУРИ

I. АГЕНЦИЯ ЗА ЯДРЕНО РЕГУЛИРАНЕ (АЯР)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Агенция за ядрено регулиране е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 9 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички 9 мерки.

4. В отчета от общо 9 мерки, всички 9 се отчитат като изпълнени.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 8 мерки и нормативно определен срок – 1 мярка.

II.АГЕНЦИЯ ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И КОНТРОЛ (АППК)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Агенция за публичните предприятия и контрол е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 11 мерки, за 9 от тях се констатира съответствие със заложените мерки в антикорупционния план, 1 мярка е предефинирана/допълнена и има 1 нова мярка.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение и отговаря на изискванията за формат.

4. В отчета от общо 11 мерки, всички 11 се отчитат като изпълнени. Институцията отчита 1 нова и 1 предефинирана мерки, както следва:

4.1 *Предотвратяване на възможността за неправилно определяне от страна на външни изпълнители на индикативната стойност на обектите, подлежащи на приватизация.“*.

4.2 Мярка *„1. Превенция на корупционния риск в работата на служителите в АППК; 2.Изготвяне на нова Методика за оценка на корупционния риск; 3. Актуализиране на правилата за работата на комисия "Антикорупция"* е допълнена: *„4. Въвеждане на инструменти за противодействие на корупцията и насърчаване на почтеността в работата на държавните предприятия.“*.

5. Заложените срокове са: постоянен срок – 7 мерки, срочен – 1 мярка, периодичен – 1 мярка, в нормативно определен срок – 1, срок обвързан с изпълнението на други дейности – 1 мярка.

III. АГЕНЦИЯ ЗА ДЪРЖАВНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ (АДФИ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Агенция за държавна финансова инспекция е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 14 мерки, от които 2 мерки несъответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на 12 мерки.

4. В отчета от общо 14 мерки, 12 мерки са изпълнени. Констатират се 2 нови мерки, и за други 2 мерки липсва информация, а именно:

4.1. За мярка „*Внасяне в Народното събрание на проект за изменение и допълнение на Закона за държавната финансова инспекция.“* институцията не посочва информация за изпълнение или причина за неизпълнение. Мярката се приема за **неотчетена (липсва информация)**.

4.2. За мярка „*Ограничаване на възможността за субективно определяне на вещо лице при извършване на финансова инспекция чрез разработване и утвърждаване на Вътрешни правила за назначаване на вещи лица при извършване на инспекционна дейност в АДФИ“* институцията не посочва информация за изпълнение или причина за неизпълнение. Мярката се приема за **неотчетена (липсва информация)**;

4.3. Мярка *„Извършване на анализ и изготвяне на проект за изменение и допълнение на ЗДФИ“* е отчетена изпълнена. Не фигурира в антикорупционния план за 2023 г., в анализа се третира като **нова мярка;**

4.4. Мярка *„Спазване на правилата за разглеждане на постъпили сигнали по чл. 5, ал. 1, т. 1 от ЗДФИ от постоянната комисия, определена по чл. 5, ал. 1 от ППЗДФИ“* е отчетена изпълнена. Не фигурира в антикорупционния план за 2023 г, в анализа се третира като **нова мярка**;

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 6 мерки, периодичен – 2 мерки и срочни – 6 мерки.

IV. БЪЛГАРСКА АГЕНЦИЯ ЗА ИНВЕСТИЦИИ (БАИ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Българска агенция за инвестиции е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 7 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение и отговаря на изискванията за формат.

4. В отчета е посочена информация за изпълнение на 7 мерки.

5. Заложени са следните срокове: постоянен – 7 мерки (една, от които текущо 2023 г.).

V. МИНИСТЕРСТВО НА ЕЛЕКТРОННО УПРАВЛЕНИЕ (МЕУ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на електронно управление е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 6 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение на мерките по съответните корупционни рискове.

4. В отчета от общо 6 мерки, 5 са представени като изпълнени със съответните дейности и аргументи, 1 мярка е в процес на изпълнение според информацията за изпълнение, както следва:

4.1 За мярка *„Преглед и актуализиране на Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки, при установена слабост, при възникнала конкретна необходимост и/или по дадени препоръки от външни/вътрешни контролни органи“* институцията не посочва причина за неизпълнение. Според информацията за изпълнение се определя, че мярката е **в процес на изпълнение или частично изпълнена**: „*През 2023 г. е извършен преглед на Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки (ВПУЦОП) на МЕУ, утвърдени със заповед №МЕУ-7357/01.08.2022 г. на министъра на електронното управление и на ВПУЦОП на ИАИЕУ, утвърдени със заповед № ИА_ИЕУ-518/28.07.2022 г. на изп. директор. Актуализиран вариант на ВПУЦОП е в процес на изработване. Актуализацията на посочения документ се налага във връзка с нееднократни законови изменения, конкретно - промени в Закона за обществените поръчки (ЗОП), приети в края на 2023г..*

5. Заложени са следните срокове: срочни мерки – 6.

VI. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ (ДАНС)

Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Държавна Агенция Национална сигурност не е публичен и поради това обстоятелство не е обект на анализ.

VII. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ РАЗУЗНАВАНЕ (ДАР)

Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Държавна Агенция Разузнаване не е публичен и поради това обстоятелство не е обект на анализ.

VIII. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ (ДАТО)

Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Държавна Агенция Технически операции не е публичен и поради това обстоятелство не е обект на анализ.

IX. ДЪРЖАВНА КОМИСИЯ ПО СТОКОВИТЕ БОРСИ И ТЪРЖИЩАТА (ДКСБТ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Държавна комисия по стоковите борси и тържищата е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 11 мерки, за 9 от тях се констатира съответствие със заложените мерки в антикорупционния план, 2 мерки са отпаднали, на тяхно място са добавени 2 нови/преформулирани мерки:

2.1.Отпаднали мерки:

„Да се назначава комисия за организиране и подготовка на конкурсите, различна от тази за самото му провеждане.“ и

„Необходимост от провеждане на обществени поръчки по реда на ЗОП за ползването на подобни софтуери, по които техническата спецификация следва да се изготвя от нает външен експерт в съответната дейност.“.

2.2 Нови/преформулирани мерки:

„Създаване на условия за равнопоставеност на участниците в конкурсите.“ и „Необходимост от спазване на правилата за достъп, с цел защита на служебната информация“.

3. Приетата от институцията форма и съдържание на отчет отговаря на изискванията за формат. В отчета е посочено изпълнение *„Изпълнено в срок“*. Липсва описание на дейностите по изпълнение на мерките.

4. В отчета от общо 11 мерки, всички 11 се отчитат като изпълнени.

5. Заложен е срок за изпълнение – срочен, за 11 мерки.

X. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ (ДАДРВВЗ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Държавна агенция Държавен резерв и военновременни запаси е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 6 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение и отговаря на изискванията за формат.

4. В отчета е посочена информация за изпълнение на 5 мерки, за 1 мярка за публичност не е посочена причина за неизпълнение, приема се изпълнена.

5. Заложени са следните срокове: постоянен – 5 мерки, 1 мярка със срок нормативно определен.

XI. ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ОДИТ НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (ИАОСЕС)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Изпълнителна агенция Одит на средствата от Европейския съюз е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 7 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на 7 мерки и отговаря на изискванията за формат.

4. Всички мерки са изпълнение.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 5 мерки, срочна – 2 мерки.

XII. МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ (МВР)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на вътрешните работи е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 44 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение или причина за неизпълнение на мерките по съответните корупционни рискове.

4. В отчета от общо 44 мерки, 43 са представени като изпълнени със съответните дейности и аргументи, 1 мярка не е изпълнена и съдържа информация и причина за неизпълнение:

4.1 За мярка *„30. Извършване на изследвания (тест) за лоялност от ИП на МВР по специфични за отделните направления на дейност показатели“ с крайна цел „Спазване на етичните норми на поведение и недопускане на нелоялни практики в МВР.“* институцията посочва, че **не е изпълнена** поради следните причини: „*През 2023 г. в дирекция ИП не са постъпвали заявки“*.

5. Заложени са следните срокове: срочни мерки – 26, с постоянен срок – 17 мерки и 1 мярка със срок обвързан с изпълнението на други дейности.

XIII. МИНИСТЕРСТВО НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ (МВнР)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на външните работи е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 11 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение/неизпълнение и отговаря на изискванията за формат.

4. В отчета от общо 11 мерки, 9 се отчитат изпълнени, за 1 мярка липсва информация за изпълнение и за 1 мярка институцията посочва причина за неизпълнение:

4.1 За мярка *„5.1. Доклад до министъра за резултатите от проверката на декларациите на служителите на МВнР по реда на чл.35, ал. 1, т. 1 от Закона за предотвратяване на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ)“* институцията не посочва информация за предприети действия*;*

4.2 Мярка *„3.1. Поетапно въвеждане в експлоатация във всички консулски служби на Република България на единна уеб-базирана платформа за подаване и заплащане на заявления за визи и консулски услуги по електронен път..“* **не е изпълнена** поради следната причина, посочена от институцията*: „Дирекция „КО": Предвид, плановете на ЕК за въвеждане на единен електронен визов стикер и взетото решение да бъде създадена единна платформа, посредством която гражданите на трети страни да подават заявления за визи за всички държави от Шенген, нашата страна направи постъпки информацията е от преди решението за присъединяването ни към Шенген. РБ и включването и в тази платформа, което, по отношение на заявленията за визи ще обезсмисли пускането в експлоатация на нашата разработена платформа. Тъй като считано от 31.03.2024 г. страната ни ще е част от Шенген, то заявленията за български визи ще се подават през общата платформа. Разработената в РБ такава ще бъде пусната в експлоатация най-късно до средата на 2024 г. Към настоящия момент 25 наши КС са готови да заработят с нея.“*

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 9 мерки, срочен – 2 мерки.

XIV. МИНИСТЕРСТВО НА ЕНЕРГЕТИКАТА (МЕ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на енергетиката е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 22 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/неизпълнение.

4. В отчета от общо 22 мерки, 22 са представени като изпълнени.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 20 мерки, нормативно определен срок – 2 мерки.

XV. МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО (МЗ) И ВТОРОСТЕПЕННИТЕ РАЗПОРЕДИТЕЛИ С БЮДЖЕТ КЪМ МИНИСТЪРА НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

1. Отчет за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на здравеопазването е публикуван на интернет страницата през м. юли 2024 г.

2. Отчетът съдържа общо 28 мерки, които съответстват на предварително заложените в годишния антикорупционен план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена непълна информация за изпълнение (Мярката е изпълнена).

4. Всички мерки са изпълнени или продължават да се изпълняват поради техния постоянен характер.

5. Планирани са следните срокове: постоянен срок – 24 мерки, срочни – 2 мерки, 1 периодична мярка и 1 мярка със срок, обвързан с изпълнението на други дейности.

XVI. МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ (МЗХ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на земеделието и храните е публикуван на интернет страницата.

2. Годишният отчет съдържа общо 42 мерки, които съответстват на предварително заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/неизпълнение или причини за неизпълнение.

4. В отчета от общо 42 мерки, 34 са представени като изпълнени, 3 не са изпълнени и 5 мерки са в процес на изпълнение:

4.1 За мярка *„Ротация на служители от областните дирекции ''Земеделие" при извършване на проверки, свързани с кампаниите за подпомагане на земеделските стопани по схеми и мерки за подпомагане"* институцията посочва, че е **в процес на изпълнение**.

4.2 Мярка *„Периодична промяна на служителите от ОСЗ и ОДЗ, включени в състава на комисиите по чл. 33, ал.6 от ЗСПЗЗ относно възстановяване на собствеността и обезщетяване на собствениците по реда на ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ"* – **в процес на изпълнение**.

4.3 Мярка *„Ротация на служители от областните дирекции ''Земеделие" при извършване на проверки, свързани с процедурите по промяна предназначението на земеделската земя за неземеделски нужди."* **в процес на изпълнение.**

4.4 *„Ротация на служителите от ОДЗ при осъществяването на последващ контрол по издадени положителни становища по реда на чл.11,ал.1,т.4 от Наредба 19 от 25.10.2012 г. за строителство в земеделски земи без промяна предназначение то им"* **- в процес на изпълнение.**

4.5 Мярка *„Ротация на служителите от ОСЗ, при участие в комисии за установяване на пропаднали площи вследствие на неблагоприятни климатични условия“* **е в процес на изпълнение**.

4.6 За мярка „*Проверка в 2 (два) бр. ВРБ във връзка с прилагане разпоредбите на ЗПКОНПИ и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси“* е отчетено **неизпълнение** във връзка със законодателни промени: *„С докладна записка от 16.10.2023 г. до министъра на земеделието и храните е предложено планираните 2 бр. проверки във ВРБ във връзка с прилагане разпоредбите на ЗПКОНПИ и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси да не бъдат извършвани. С решение на 49-то Народно събрание от 21.09.2023 г. е приет Закон за противодействие на корупцията (ЗПК), брой 84 на „Държавен вестник“ от 06.10.2023 г. Във връзка с приетия нов Закон за противодействие на корупцията, предстои да бъдат направени изменения и в Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси. Предвид настъпилите промени в нормативната уредба и твърде краткия срок от влизане в сила на новите разпоредби, е отчетено като нецелесъобразно да бъдат извършени планираните две проверки във ВРБ относно прилагане на Закона за противодействие на корупцията. Необходимо е техническо време за привеждане на вътрешните актове на органите по назначаването на ВРБ в съответствие с новите разпоредби на закона и предстоящото изменение на Наредбата.“*

4.7 За мярка *„Поставяне на камери за видео наблюдение в пристанища, където НАРА извършва проверки“* е отчетена причина за **неизпълнение**: *„През 2023 г. не са поставени камери за видео наблюдение поради липса на финансови средства. Предвижда се през 2024 г. кандидатстване по вид дейност "Контрол и правоприлагане" по ПМДР.“*

4.8 За мярка *„Въвеждане на услугите, предоставени по електронен път с КЕП и/или ПИК“* е посочена причина за **неизпълнение** *„Мярката не е изпълнена. От ИАСРЖ са посочили, че причините за това са комплексни, организационни и административни.“*

5. Отчетът съдържа: мерки с постоянен срок – 27, срочни –14 мерки, периодичен срок – 1 мярка.

XVII. НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ПРИХОДИТЕ (НАП)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Националната агенция за приходите е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 31 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички мерки.

4. В отчета институцията е посочило, че всички планирани 31 мерки са изпълнени.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 30 мерки, срочен – 1 мярка.

XVIII. ПАТЕНТНО ВЕДОМСТВО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (ПВ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Патентното ведомство на Република България е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 21 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на мерките.

4. Заложени са следните срокове: постоянни (целогодишни) - 19 мерки и срочни – 2 мерки.

XIX. МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА И ИНДУСТРИЯТА (МИИ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на икономиката е публикуван на интернет страницата в секция НСАП.

2. Отчетът съдържа общо 12 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнението на всички мерки.

4. Заложен е постоянен срок за 1 мярка и срочен – за 11 мерки.

XX. МИНИСТЕРСТВО НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА (МИР)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на иновациите и растежа е публикуван на интернет страницата. Същият е актуализиран с АКП от 07.08.2023 г., като актуализациите в него не са отразени в аналитичната таблица. Мерките по актуализирания АКП са отчетени в Отчет на институцията от 10.01.2024 г.

2. Отчетът съдържа общо 11 мерки, за 10 от тях се констатира съответствие със заложените мерки в антикорупционния план, 1 мярка е предефинирана, а именно: мярка „*Изготвяне на оценка на въздействието, провеждане на обществено обсъждане и консултации с възможно най-широк кръг заинтересовани страни.“* е предефинирана на *"Създаване на работни групи, участие в специализирани обучения и спазване на ротационен принцип при определяне на служителите участващи в разработването на нормативните актове*.“

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/неизпълнение на всички мерки.

4. В отчета от общо 11 мерки са изпълнени 10, а за 1 мярка институцията посочва причина за неизпълнение:

4.1 За мярка *„Ротационно разпределение на експерти осъществяващи предварителен и последващ контрол на процедурите“,* институцията посочва причина за неизпълнение: „*Идентифицираният корупционен риск е отпаднал и считано от 20.09.2023 г. е неприложим за дирекция „Инструменти за икономически растеж" (ДИИР).“,* посочено в „изпълнение“, поради това, че *„„На основание т. II от Заповед № РД- 14-403/20. 09.2023 г., ГД ЕФК е определена за Структура за наблюдение и докладване (СНД), отговорна за изпълнението на инвестиция С3.I1:“;*

5. В отчета са заложени следните срокове: срочен – 11 мерки.

XXI. БЪЛГАРСКИ ИНСТИТУТ ПО МЕТРОЛОГИЯ (БИМ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Български институт по метрология е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 3 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/неизпълнение на мерките.

4. От общо планираните 3 мерки, 2 са отчетени като изпълнени, за 1 мярка е докладвана причина за неизпълнение:

4.1 За мярка *„Ротация на служител и извършващи проверки на средствата за измерване. Мярката е по повод извършен Планов одитен ангажимент № ОА-2001/У от дирекция „Вътрешен одит" на МИ.“*, институцията посочва причина за **неизпълнение:** *„Липса на финансиране, с което да бъде обезпечено обучението, проблеми е командировъчните разходи и липса на мотивиран персонал, с оглед ниското заплащане на проверителите.“;*

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок (текущо 2023) за изпълнение за 2 мерки и периодичен (тримесечие) за 1 мярка.

XXII. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА МЕТРОЛОГИЧЕН И ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР (ДАМТН)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 22 мерки, 20 от които съответстват на заложените в антикорупционния план и 2 нови мерки, както следва:

2.1 „Повишаване информираността на гражданите и икономическите оператори за техните права и задължения като потребители на услуги“ и

2.2 „Подобряване на съвместната работа с други администрации при изпълнение на законоворегламентираните функции“.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет не е посочена причина за неизпълнение.

4. В отчета от общо 22 мерки, 22 са изпълнени.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 20 мерки, срочен – 1 мярка и периодично – 1 мярка.

XXIII. ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ БЪЛГАРСКА СЛУЖБА ЗА АКРЕДИТАЦИЯ (ИАБСА)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Изпълнителна агенция Българска служба за акредитация е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 6 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение на мерките, но за поредна година не е спазен формата на отчет.

4. В отчета от общо 6 мерки, 6 се **приемат** за изпълнени (отсъства конкретна информация за дейности по изпълнение на мерките).

5. Заложени са следните срокове: срочни - 6 мерки.

XXIV. ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА МАЛКИТЕ И СРЕДНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ КЪМ МИНИСТЪРА НА ИКОНОМИКАТА (ИАНМСП)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Агенция за насърчаване на малките и средните предприятия към министъра на икономиката е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 6 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на мерките.

4. В отчета от общо 6 мерки, 5 са изпълнени, 1 мярка е в процес на изпълнение, както следва:

4.1 Мярка *„Съпоставяне разходването на бюджетни средства с нормативните изисквания и вътрешните правила.“* с крайна цел *„Организиране разходването на бюджетни средства с нормативните изисквания и вътрешните правила“* и индикатор *„Актуализиране и поддържане на вътрешните правила и информацията свързана с компетентностите на ИАНМСП“* е отчетена **в процес на изпълнение**.

5. В отчета са анализирани следните срокове: постоянен срок – 6 мерки.

XXV. КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ (КЗП)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Комисия за защита на потребителите за първите 6 месеца на 2023 г. е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 16 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички мерки. Спазена е формата на отчет.

4. В отчета са анализирани общо 16 изпълнени мерки.

5. Заложени са следните срокове: срочен – 14 мерки и периодичен – 2 мерки.

XXVI. ЦЕНТЪР НА ПРОМИШЛЕНОСТТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ В МОСКВА (ЦПРБМ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Център на промишлеността на Република България в Москва е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 16 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/неизпълнение на всички мерки.

4. В отчета институцията е посочила, че всички планирани 16 мерки са изпълнени Заложени следните срокове: постоянен срок – 15 мерки и срочна - 1 мярка.

XXVII. АГЕНЦИЯ МИТНИЦИ (АМ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Агенция Митници е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 23 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. Приетата от институцията форма и съдържание на отчет **не съответства** на образеца.

4. В отчета институцията посочва информация за изпълнение на всички 23 мерки.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 19 мерки, срочни – 4 мерки.

Бележка: Отчетът е изготвен във формата на доклад, което не съответства на изискванията за образец на отчет съгласно Насоките.

XXVIII. МИНИСТЕРСТВО НА КУЛТУРАТА (МК)

Отчети за изпълнението на антикорупционни планове за периода 2020 - 2023 г. на Министерство на културата не са публикувани на интернет страницата и не са постъпвали по административен ред в Комисията.

XXIX. МИНИСТЕРСТВО НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА (ММС)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на младежта и спорта е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 15 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички мерки.

4. В отчета институцията е посочило, че всички планирани 15 мерки са изпълнени.

5. Заложени следните срокове: постоянен срок – 10 мерки и срочни - 5 мерки.

XXX. МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА (МО)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на отбраната е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 29 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение или причина за неизпълнение на мярката.

4. В отчета от общо 29 мерки, изпълнени 27 и 2 мерки не са изпълнени. Аргументи за **неизпълнение**:

4.1 За мярка „*Извършване на анализ и оценка на корупционния риск в структурите и военните формирования, след изготвяне на нова методология за оценка на корупционния риск от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество*“ институцията посочва (обективна) причина за **неизпълнение**: „*Липса на утвърдена Методология за оценка на корупционния риск“*;

4.2 За мярка „*Организиране и провеждане на обучения и семинари с антикорупционна насоченост на служителите в МО, с цел повишаване квалификацията*

им в сферата на превенцията и противодействието на корупцията и изграждане на антикорупционна култура на поведение“, посочва причина за **неизпълнение**: „*Планираното обучение във ВА „Г. С. Раковски“ с антикорупционна насоченост не е проведено поради несформиране на група.“*

5. В плана са заложени следните срокове: постоянен срок – 27 и 2 мерки са със срок, обвързан с изпълнението на други дейности.

XXXI. МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА (МОН)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на образованието и науката е публикуван на интернет страницата.
2. Отчетът съдържа общо 6 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.
3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на мерките.
4. Всички 6 мерки се отчитат за изпълнени.
5. В отчета са заложени следните срокове: срочни – 5 мерки и 1 – постоянна (текуща) мярка.

XXXII. МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ (МОСВ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на околната среда и водите е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 19 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.
3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на мерките.
4. Всички 19 мерки се отчитат изпълнени.
5. В плана са заложени следните срокове: постоянен срок – 19 мерки.

XXXIII. XXXIII. МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО (МП)

Отчети за изпълнението на антикорупционни планове за периода 2021 - 2023 г. г. на Министерство на правосъдието не са публикувани на интернет страницата и не са постъпвали по административен ред в Комисията.

XXXIV.МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО (МРРБ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на регионалното развитие и благоустройството е публикуван на интернет страницата.
2. Отчетът съдържа общо 32 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.
3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/неизпълнение на мерките.

4. 30 мерки се отчитат изпълнени, 2 мерки като частично изпълнени:

4.1 За мярка „*Възлагане на различни служители изпълнението на отделните етапи от цикъла на обществената поръчка, а именно изготвянето на техническата спецификация на обществена поръчка, участието в работата на комисията и следене за изпълнение на сключения договор.*“ институцията посочва (обективна) причина за **частично изпълнение**: „*В някои дирекции в МРРБ е налице обективна невъзможност да се изпълни мярката, поради недостатъчен брой служители от съответните отдели със съответната специфична компетентност“*;

4.2 За мярка „*Недопускане на корупционни практики и обстоятелства, които биха довели до възникване на конфликт на интереси, както и спазване на ограниченията в чл. 67,чл. 68 и чл. 69 от ЗПКОНПИ“,* посочва (обективна) причина за **частично изпълнение**: „*Служителите на АГКК не са участвали в обучения по конкретна тема за противодействие на корупцията и конфликт на интереси.“*

5. В отчета са заложени следните срокове: постоянен срок – 29 мерки, 1 мярка със срок, обвързан с изпълнението на други дейности, срочни – 2 мерки.

XXXV. МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА (МТ)

Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на туризма не е публикуван на интернет страницата и не е постъпвал по административен ред в Комисията.

XXXVI. МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА И СЪОБЩЕНИЯТА (МТС)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на транспорта и съобщенията е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 12 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички мерки.

4. Институцията посочва, че са изпълнени всички 12 мерки.

5. В плана са заложени следните срокове: постоянен срок – 5 мерки, срочни (31.12.2023 г.) – 3 мерки, периодичен (*месечни, ежемесечни*) – 2 мярка, срок обвързан с изпълнението на друга дейност (*при необходимост*) – 2 мерки.

XXXVII. МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА (МТСП)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на труда и социалната политика е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 30 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички мерки.

4. В отчета от общо 30 мерки, 28 са изпълнени, 2 мерки са докладвани в процес на изпълнение, както следва:

4.1 За мярка *„Осигуряване на независимост и обективност на комисиите по ЗОП“* институцията е посочило *„**Мярката се изпълнява**. Принципът на ротация на служителите, участващи в комисиите за провеждане на процедури по ЗОП, се прилага при номиниране на членове на комисии за провеждане на процедури по ЗОП в МТСП… В АХУ не са провеждани процедури по възлагане на обществени поръчки. В АКСУ мярката е неприложима, тъй като АКСУ възлага обществени поръчки по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП – директно възлагане.“;*

4.2 За мярка *Създаване на секция „Въпроси и отговори“ на електронната страница на АСП“* институцията е посочила, че *„**Мярката е в процес на изпълнение**. В АСП е създадена секция „Най-често задавани въпроси“. Секция „Въпроси и отговори“ към момента е разработена и се тества, но не е публикувана на официалната електронна страница.“*

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 19 мерки, срочни – 5 мерки, срок обвързан с изпълнението на други дейности и при необходимост – 3 мярка, периодичен (ежемесечно и на всяко тримесечие) – 3 мерки.

XXXVIII. МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ (МФ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2023 г. на Министерство на финансите е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 13 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/неизпълнение на всички мерки.

4. В отчета институцията е посочила информация за изпълнение на 10 от планираните мерки, 1 мярка е в процес на изпълнение и неизпълнение на 1 мярка, както следва:

4.1 За мярка „*1.1. Поддържане на актуални Вътрешни правила за управление на цикъла на централизираните обществени поръчки и осъществяване на контрол върху спазването им.“* МФ е посочило, че е **в процес на изпълнение**: „*През 2023 г. не са актуализирани Вътрешните правила, предвид планираното преминаване на Централния орган за покупки (ЦОП) към министър председателя. Вътрешните правила на ЦОП ще бъдат актуализирани през 2024 г., във връзка с чл. 237б от ЗОП, в сила от 01.01.2024 г.“;*

4.2 За мярка „*3.2. Използване на външни експерт и провеждане на пазарни консултации като възможност в чл. 44 от Закона за обществените поръчки, при необходимост“* институцията е посочила **неизпълнение**: *„При подготовката и провеждането на поръчки за нуждите на МФ, не е констатирана необходимост от ползване на външни експерти и не са провеждани пазарни консултации.“*;

4.3 За *мярка „1.2. Поддържане на актуални Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Министерството на финансите и осъществяване на контрол върху спазването им.“* институцията е посочила **неизпълнение:** *„В периода януари-декември 2023 г. не се е налагала актуализация на Вътрешните правила. Действия по допълване на Вътрешните правила с текстове, регламентиращи извършване на последващи оценки на изпълнението, ще бъдат предприети след утвърждаване на Вътрешни правила за осъществяване на последващи оценки на*

изпълнението в МФ, съгласно утвърден на 26.10.2023 г. от министъра на финансите Доклад от изпълнението на Заповед № ЗМФ 532/28.07.2023 г., представен с докладна записка с рег. № 93-16-641/10.10.2023 г., вкл. ще бъдат отразени и измененията и допълненията на ЗОП, обн. ДВ, бр. 88 от 20.10.2023 г. и Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществените поръчки, утвърдени от министъра на финансите със заповед № ЗМФ1229/20.12.2023 г.“. Институцията не е посочила **причина за неизпълнение**.

5. В отчета са заложени следните срокове: постоянен срок – 9 мерки, срок на етапи – 2 мерки и 2 срочни мерки.

Примери за срок на етапи:

„*Четиринадесет дневен срок след изтичане на крайния срок за подаване на документите за участие в изпита. Етапи: Преглед на документите от членовете на изпитната комисия; Изготвяне на протокол от направения преглед с информация за допуснати и недопуснати кандидати, в т.ч. и причините за недопускане;Уведомяване на кандидатите за статуса им на допуснат/недо пуснат в потребителски те им профили.“;*

„Етапи: Съхранение на базата данни с изпитни въпроси на отделен компютър с парола, които се съхранява в каса при служителя по сигурността на информацията в МФ. Изготвяне на два варианта на тест – до два дни преди изпита;Един ден преди изпита-нотариусът удостоверява, че двата варианта на тест са различни; Изтегленият и неизтегленият вариант на тест се подписват на всяка страница от директора на дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ и председателят на изпитната комисия, а запечатаните пликове на двата теста се подписват и от член на изпитната комисия, изтеглил варианта на изпитния тест;Съставя се констативен протокол за цялата процедура, който се подписва от изпитната комисия, директора на дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ и нотариуса. Подписване на декларации за неразгласяване на информация от всички лица, които имат достъп до изпитните въпроси.“