Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

КОМИСИЯ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

РЕШЕНИЕ

№ РС-037-18-035

гр. София, 04.07.2018 г.

Днес, на 04.07.2018г. Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество в състав:

Пламен Георгиев - председател
Антоанета Георгиева - Цонкова - член
Пламен Йоцов - член
Силвия Кърдева - член

При участието на стенографа К.П., като изслуша докладвания от Специализирана дирекция „Правна" сигнал с рег. № ЦУ-01/С-37/12.03.2018г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.71, ал.1, пр. 1 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) и е образувано въз основа на сигнал, подаден от ***. Сигналът е регистриран в Комисията съгласно чл.47, ал.3 от ЗПКОНПИ с рег. № ЦУ-01/С-37/12.03.2018г.

Сигналът е подаден против Христо Ангелов Ковачки – общински съветник в Общински съвет Б.

По същество, твърденията в сигнала са, че Ковачки нарушава разпоредбата на чл.37 от ЗМСМА, както и че е съсобственик в „***" ООД, което стопанисва градската баня и същият е концесионер. Посочва се, че през 2011г. ОбС Б. променя концесионната такса, като във въпросното гласуване, Ковачки е гласувал в нарушение на чл.37 от ЗМСМА. През 2017г. е вкаран за гласуване в ОбС Б. ПУП на хотела на Ковачки, находящ се в кв. ***, гр.Б. В декларацията си от 2015г., лицето не е декларирало участието си в посоченото търговско дружество.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията е изискала и събрала заверени копия на следните доказателства: клетвен лист; декларация по чл.12, т.1 и т. 2 от ЗПУКИ (отм.); предложение №60-00-8/17.01.2014г., относно даване на съгласие по чл.134, ал.2, т.6 от ЗУТ и чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА за разрешаване изработването на ПУП – изменение на плана за застрояване на ***, Б., имот с идентификатор 04279.614.56 по кадастралната карта на Б. за привеждане в съответствие с Общ устройствен план на Община Б., одобрен с решение №27 по протокол №3/25.02.2011г. на ОбС Б.: устройствена зона „Ц" с показатели: Н – до 15.00 м.; П.застр. – 80 %; Кинт – 3.0; П. озел. – мин. 20 %; Решение №20 по протокол № 1 от 27.01.2017г. на ОбС Б., включващо поименно гласуване; Становище от

заседание на Комисията по икономика, инвестиционно насърчаване и планиране от 19.01.2017г.; Становище на заседание на Комисията по устройство на територията, комунално-битовото обслужване, екология и транспорт от 18.01.2017г.; Протокол от редовно заседание на ОбС Б., проведено на 27.01.2017г., в частта касаеща решение №20 по протокол №1 от 27.01.2017г. на ОбС Б.

При така събраните доказателства Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от лице с посочени три имена, ЕГН и адрес. Същият е подписан.

Христо Ангелов Ковачки е общински съветник в Общински съвет Б., видно от приложения по преписката клетвен лист от 05.11.2015г.

Христо Ковачки е подал декларация по чл.12, т.1 от ЗПУКИ (отм.) с вх. №41/05.11.2015г. и декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ (отм.) с вх. №42/05.11.2015г.

С договор за продажба чрез търг на общински нежилищен имот, невключен в състава на общинското предприятие, сключен на 27.01.1998г., Ковачки купува обект „***“, с адрес гр. Б., кв. В., представляващ монолитна двуетажна сграда с обща разгърната площ от 1312,17 кв.м., състоящ се от сутерен, партер 1, етаж, абонатна станция, находяща се в мазето на двуетажна жилищна сграда пл. №6292 ведно със съответното право на строеж върху общинска земя, находящ се в гр. Б., парцел първи, квартал №145, пл. №6293, 6292 при съседи: улица, скат и пл. №6292.

С акт за узаконяване № 168/09.07.2007г. е узаконен хотелски комплекс „***“ с идентификатори по кадастралната карта на Б. 04279.614.56.1; 04279.614.56.2; 04279.614.56.3; 04279.614.56.4, находящ се в кв. 145 по плана на ЦГЧ, кв. *** , Б., собственост на Христо Ангелов Ковачки.

С договор №ПС-00-0045/17.08.2011г. за учредяване право на надстрояване върху общинска земя по реда на Глава IV от Закона за общинската собственост, Община Б. като собственик на поземлен имот с идентификатор №04279.614.56 учредява на Христо Ковачки възмездно право на надстрояване на съществуваща сграда №04279.614.56.3 върху поземлен имот с идентификатор №04279.614.56 в кадастрален район 614 с ЕКАТТЕ 04279 чрез промяна предназначението на съществуващо таванско помещение и преустройството му в апартаменти, находящо се в сграда с идентификатор 04279.614.56.3, изградена в поземлен имот 56 с ЕКАТТЕ 02479 по кадастралната карта на гр. Б.

В.П. и Христо Ковачки са подали заявление с вх. №АП-0120Б/10/08.12.2016г. до кмета на Община Б. за изменение на подробен устройствен план по чл.135, ал.1 от ЗУТ и чл.134, ал.2 от ЗУТ на поземлен имот с идентификатор 04279.614.56.

Кметът на Община Б. дава предложение с изх. № 60-00-8/16.01.2017г. на ОбС Б. да приеме решение, с което да даде съгласие на кмета на разреши изработване на ПУП– изменение на плана за застрояване на ***, Б., имот с идентификатор 04279.614.56 по кадастралната карта на Б. за привеждане в съответствие с Общ устройствен план на Община Б., одобрен с решение №27 по протокол №3/25.02.2011г. на ОбС Б.: устройствена зона „Ц“ с показатели: Н – до 15.00 м.; П.застр. – 80 %; Кинт – 3.0; П. озел. – мин. 20 %.

Към предложението е приложено и становището на главния архитект на Общината, от което е видно, че с решение №8 по Протокол №50/20.12.2016г. ОЕСУТ приема да се разреши изработването на идентификатор 04279.614.56 по кадастралната карта на Б. за привеждане в съответствие с Общ устройствен план на Община Б. , одобрен с решение №27 по протокол №3/25.02.2011г. на ОбС Б.: устройствена зона „Ц“ с показатели: Н – до 15.00 м.; П.застр. – 80 %; Кинт – 3.0; П. озел. – мин. 20 %, след съгласие от Общински съвет Б..

Решение №20 по Протокол №1/27.01.2017г. е прието на основание чл.134, ал.2, т.6 от ЗУТ и чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА и с него ОбС Б. дава съгласие Кметът на Общината да разреши изработване на ПУП– изменение на плана за застрояване на ***, Благоевград, имот с идентификатор 04279.614.56 по кадастралната карта на Б. за привеждане в съответствие с Общ устройствен план на Община Б., одобрен с решение №27 по протокол №3/25.02.2011г. на ОбС Б.: устройствена зона „Ц“ с показатели: Н – до 15.00 м.; П.застр. – 80 %; Кинт – 3.0; П. озел. – мин. 20 %.

Решението е прието с 32 гласа „за“, 2 гласа „против“ и 0 гласа „въздържал се“. Христо Ковачки не е участвал в обсъждането и гласуването му.

Видно от служебно направената справка в интернет страницата на ОбС Б., Христо Ковачки е член на Комисията по икономика, инвестиционно насърчаване и планиране и не е член на Комисията по устройство на територията, комунално – битово обслужване, екология и транспорт. Становището, което са дали и двете Комисии е положително.

При така установената фактическа обстановка Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество стигна до следните правни изводи:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл.52 от ЗПКОНПИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо висша публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл.53 и чл.54 от ЗПКОНПИ. Частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо висша публична длъжност или за свързаното с него лице, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Облага е всеки доход в пари или имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по - ниски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Като общински съветник в Общински съвет Б., Христо Ангелов Ковачки е лице, заемащо висша публична длъжност по смисъла на чл.6, ал.1, т.32 от ЗПКОНПИ.

В хода на производството се установи, че Христо Ковачки е собственик на хотелски комплекс „***“ с идентификатори по кадастралната карта на Б. 04279.614.56.1; 04279.614.56.2; 04279.614.56.3; 04279.614.56.4, находящ се в кв.145 по плана на ЦГЧ, кв. ***, Б.

В.П. и Христо Ковачки са подали заявление с вх. №АП-0120Б/10/08.12.2016г. до кмета на Община Б. за изменение на подробен устройствен план по чл.135, ал.1 от ЗУТ и чл.134, ал.2 от ЗУТ на поземлен имот с идентификатор 04279.614.56 и Общинския съвет Б. е приел решение №20 по Протокол №1/27.01.2017г., с което ОбС Б. дава съгласие Кметът на Общината да разреши изработване на ПУП– изменение на плана за застрояване на ***, Б.

В хода на производството, Комисията установи, че Христо Ковачки не е участвал в приемането на процесното решение.

В една от постоянните комисии на общинския съвет Б. , на която е обсъждано решението - Комисията по устройство на територията, комунално – битово обслужване, екология и транспорт, Ковачки не е член и няма как да е взел участие на съответното заседание.

На Комисията по икономика, инвестиционно насърчаване и планиране, Ковачки е член, но не са налице данни същият да е присъствал на заседание на същата, проведено на 19.01.2017г., на което да е обсъждано процесното решение.

Горното налага извода, че е налице само една от трите кумулативни предпоставки за наличие на конфликт на интереси, съгласно чл.52 от ЗПКОНПИ - наличието на лице, заемащо висша публична длъжност по смисъла на чл.6, ал.1, т.2 от ЗПКОНПИ. Не е налице упражнено от него правомощие по служба.

Липсата на който и да е елемент от понятието „конфликт на интереси“ обуславя невъзможност за нарушаване на забраните по Глава Осма, Раздел II от ЗПКОНПИ, които представляват негова проявна форма.

Предвид изложеното, Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, на основание чл.74, ал.1 и ал.2 от ЗПКОНПИ

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Христо Ангелов Ковачки с ЕГН *** - лице, заемащо висша публична длъжност, по смисъла на чл.6, ал.1, т.32 от ЗПКОНПИ, във връзка с обсъждането и гласуването на Решение №20 по Протокол №1/27.01.2017г. на Общински съвет Б., както и на становище на Постоянната комисия по икономика, инвестиционно насърчаване и планиране, проведено на 19.01.2017г., поради липса на упражнени правомощия по служба.

На основание чл.76, ал.2 от ЗПКОНПИ прокуратурата може да протестира решението пред компетентния съд, в едномесечен срок от съобщаването му.

Пламен Георгиев
Председател на Комисията за противодействие на
корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество
Антоанета Георгиева- Цонкова

Член на Комисията за противодействие на корупцията
и за отнемане на незаконно придобитото имущество
Пламен Йоцов
Член на Комисията за противодействие на корупцията
и за отнемане на незаконно придобитото имущество
Силвия Кърдева
Член на Комисията за противодействие на корупцията
и за отнемане на незаконно придобитото имущество